



## **6.5. ASPIRACIONES Y DESEOS DE DESARROLLO**

### **1) CÓDIGO: 6.5.**

### **2) NOMBRE DEL APARTADO: ASPIRACIONES Y DESEOS DE DESARROLLO**

### **3) OBJETIVOS**

Para el desarrollo de la presente sección se ha definido los siguientes objetivos:

#### **3.1. OBJETIVO GENERAL**

Determinar los ideales poblacionales como proceso fundamental para la construcción colectiva de la Imagen-Objetivo del cantón Girón.

#### **3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- a) Difundir los resultados del diagnóstico con los actores políticos y sociales del territorio.
- b) Generar espacios participativos que garanticen la intervención de la población en los procesos de planeación.
- c) Identificar los principales proyectos de competencia cantonal que expresen las aspiraciones de los habitantes.

### **4) ANTECEDENTES**

La intervención de la población en la toma de decisiones durante los procesos de planificación fortalece la sostenibilidad de los proyectos a corto y largo plazo. Sin duda, esta es la única manera de construir ciudades y asentamientos sólidos, seguros y resilientes, donde sus habitantes tengan la capacidad de crear el espacio en el que desean vivir. En este contexto, para priorizar la creación de un territorio de derechos, la ciudadanía debe estar plenamente vinculada en el planteamiento de soluciones efectivas a los problemas que afectan las condiciones de vida y trabajo, los ingresos y la calidad ambiental.

La integración de todos los subsistemas es clave para entender las relaciones entre los componentes que conforman el territorio. En este sentido, es pertinente reconocer al habitante como el ser que agrupa las ideas, pues únicamente se puede comprender la situación del territorio desde su población. Por ello, es importante que todos los actores participen en este proceso para asimilar la realidad local y plantear un conjunto de propuestas que garanticen su compromiso en el seguimiento y continuidad de las actividades.



Vale señalar que para asegurar el éxito de un taller participativo es indispensable el planteamiento de objetivos claros y de un proceso metodológico pertinente que permita alcanzar los resultados esperados. La organización de la mesa de trabajo debe ser concebida como un equipo donde el facilitador o coordinador invite a cada uno de los participantes a realizar propuestas específicas para ser comentadas y debatidas durante el coloquio. Las reflexiones obtenidas serán parte fundamental para el desarrollo de la Imagen-Objetivo, ratificando la importancia de la comunidad en la creación de su propio territorio.

## **5) METODOLOGÍA**

El "Taller de construcción participativa de la Imagen Objetivo" se plantea con el fin de facilitar la toma libre de decisiones, mediante debates y consensos que inviten a los actores políticos a ser parte activa del proceso. Dada la emergencia sanitaria que atraviesa el mundo, se plantea una negociación abierta virtual que permita deliberar, opinar y plantear proyectos enfocados en cada uno de los subsistemas analizados en la fase de diagnóstico.

Metodológicamente, se realizaron tres fases que describen el proceso abordado:

### **FASE 1. INVITACIÓN AL TALLER**

La dirección del proyecto en conjunto con la Jefa de Planificación Urbana y Rural coordinaron el día y hora del taller, de forma que tanto las autoridades y técnicos de las entidades públicas como el equipo consultor de la Universidad de Cuenca puedan participar. Seleccionada la fecha, se invitó vía correo electrónico y/o utilizando aplicaciones de mensajería instantánea a los actores del territorio. Es importante señalar que la invitación adjuntaba dos documentos:

- Síntesis ejecutiva, que comprende un informe resumen de los principales indicadores de cada uno de los componentes; y,
- Encuesta de 3 interrogantes claves que permitan generar ideas para el taller, de esta manera se pretende establecer una estrecha vinculación con los participantes, permitiéndoles expresar libremente sus ideales y propuestas sobre cómo debe desarrollarse el cantón.

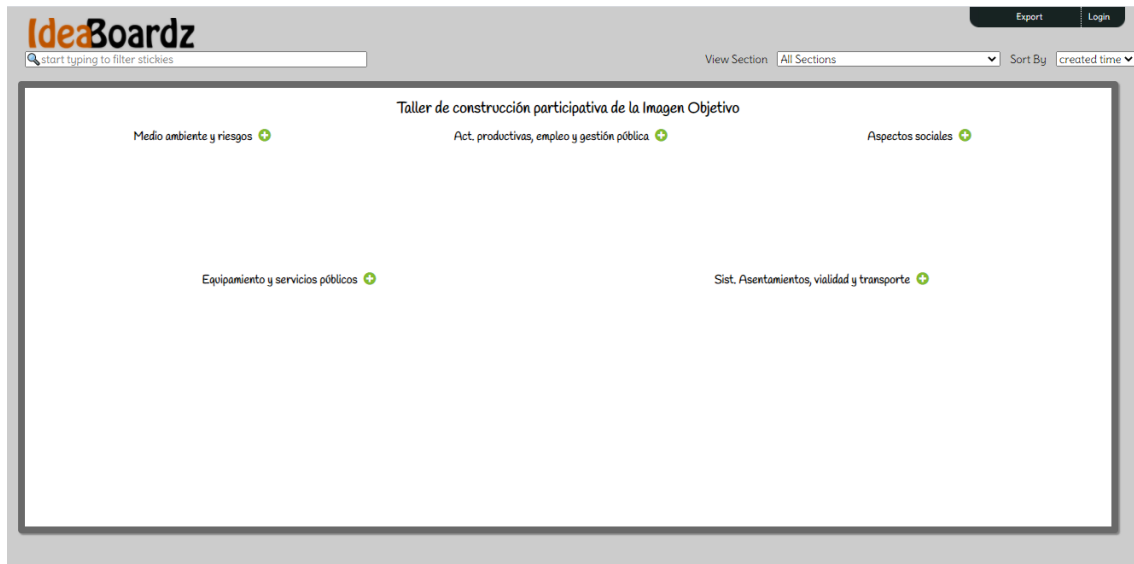
### **FASE 2. DESARROLLO DE ESTRATEGIAS**

Durante el taller se plantea generar -en conjunto con los participantes- un "Tablero de ideas". Esta técnica permite organizar las propuestas abordadas durante el ejercicio colaborativo en diferentes temáticas. Para ello, se empleó la aplicación Idea Boardz, la cual consiste en una herramienta de colaboración que permite a los equipos intercambiar opiniones de forma colectiva, recopilando aportaciones, reflexionando y analizando propuestas en retrospectiva.



Esta plataforma resulta altamente efectiva en procesos participativos, debido a que promueve el debate para el planteamiento de proyectos y metas comunes de los asistentes.

**GRÁFICO N° 6.5.1.**  
**CANTÓN GIRÓN:** Diagramación de página de trabajo.



**Fuente:** IdeaBoardz.

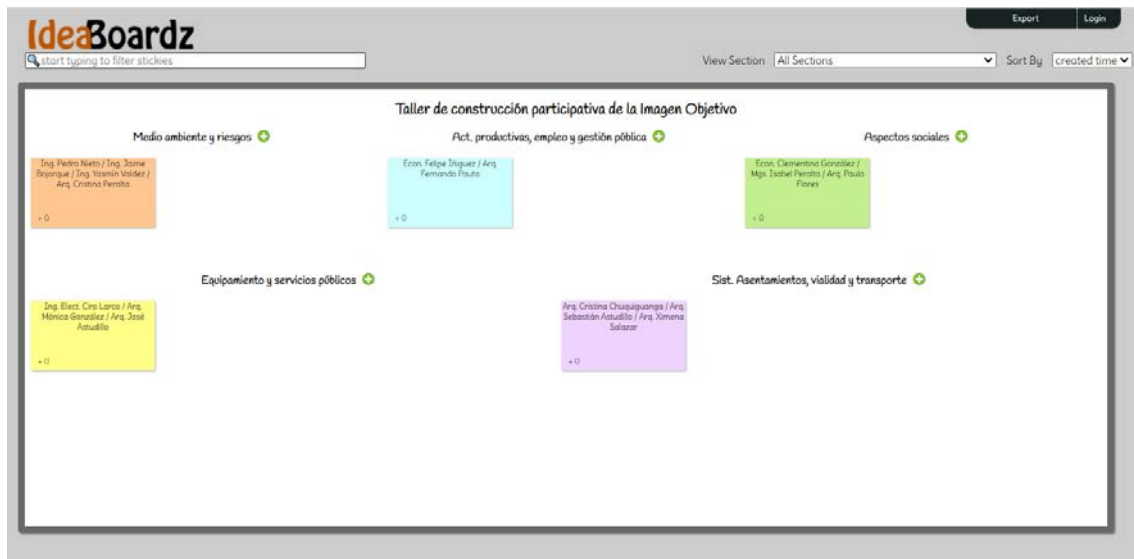
**Elaboración:** Equipo Consultor.

Los pasos para la realización del taller se resumen de la siguiente manera:

- a) Conformar 5 salas de trabajo mediante la aplicación ZOOM, cada una aborda una temática específica: i) Medio ambiente y riesgos, ii) Actividades productivas, empleo y gestión pública, iii) Aspectos sociales, iv) Equipamiento y servicios públicos, y v) Sistema de asentamientos, vialidad y transporte.
- b) Asignar a cada grupo un moderador que forma parte de los técnicos que desarrollaron el diagnóstico.
- c) Invitar a los participantes a seleccionar libremente la mesa en la que desean participar.
- d) Proporcionar a cada mesa un tiempo de 60 minutos para debatir y generar proyectos.
- e) Compartir las ideas propuestas con todos los integrantes del taller.



**GRÁFICO N° 6.5.2.**  
**CANTÓN GIRÓN: Asignación de actividades.**



**Fuente:** IdeaBoardz.

**Elaboración:** Equipo Consultor.

En este apartado, vale señalar el uso de otra estrategia de forma que las autoridades y los técnicos de la municipalidad puedan expresar sus ideales de manera anónima. Por ello, concluido el taller se envió a cada participante un listado de preguntas, cuyo objetivo fue conocer las aspiraciones que tienen para el cantón.

A continuación, se detallan las preguntas enviadas a las autoridades:

- 1) Explique argumentadamente su posición respecto a la conveniencia o inconveniencia del proyecto de explotación minera Quimsacocha o Loma Larga.
- 2) ¿Cuáles estima son los principales problemas que viene soportando el cantón Girón por la pandemia de COVID-19? Identifique y describa.
- 3) A su juicio, ¿Cuáles estima son las aptitudes de la población gironense que pueden ser aprovechadas para contribuir al desarrollo del cantón y la provincia? Identifique y describa.
- 4) En su opinión ¿Cuáles nuevas actividades económicas deberían impulsarse para el desarrollo del cantón y la provincia? Identifique y describa
- 5) A su juicio ¿Cuáles son los principales problemas existentes de coordinación y cooperación con las entidades del Gobierno Central, el Gobierno Provincial del Azuay y los Gobiernos Parroquiales Rurales de San Gerardo y La Asunción? Identifique y describa.



6) ¿Cuáles estima son las áreas de gestión de la Municipalidad de Girón que deben ser mejoradas con mayor prioridad? Identifique y describa.

7) De las competencias constitucionales y legales asignadas a la Municipalidad de Girón, cuáles estima podrían ser motivo de gestión mediante las figuras de las mancomunidades y consorcios, previstas en el Artículo 285 del COOTAD? Identifique y describa.

8) ¿Cree que el “Modelo de equidad territorial en la provisión de bienes y servicios públicos”, establecido en los Artículos 193, 194 y 195 del COOTAD, por el cual se produce el reparto del monto global de las transferencias a los gobiernos autónomos descentralizados, cumple los principios de subsidiariedad, solidaridad y equidad territorial? Exponga su punto de vista.

9) ¿Cree que, entre otros, al cantón Girón le afectan los centralismos regional y nacional? De ser así, cuáles son las mayores afectaciones al desarrollo de este cantón.

10) En su opinión, ¿Cuáles gobiernos autónomos descentralizados y entidades del gobierno central, podrían aportar con mayor trascendencia al desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Girón? Identifique y describa el aporte que podrían dar.

Las preguntas enviadas a los técnicos de la municipalidad fueron las siguientes:

1) ¿Cuáles estima son los principales problemas que viene soportando el cantón Girón por la pandemia de COVID-19? Identifique y describa.

2) En su opinión ¿Cuáles nuevas actividades económicas deberían impulsarse para el desarrollo del cantón y la provincia? Identifique y describa

3) A su juicio, ¿Cuáles estima son las aptitudes de la población gironense que pueden ser aprovechadas para contribuir al desarrollo del cantón y la provincia? Identifique y describa.

4) A su juicio ¿Cuáles son los principales problemas existentes de coordinación y cooperación con las entidades del Gobierno Central, el Gobierno Provincial del Azuay y los Gobiernos Parroquiales Rurales de San Gerardo y La Asunción? Identifique y describa.

5) ¿Cuáles estima son las áreas de gestión de la Municipalidad de Girón que deben ser mejoradas con mayor prioridad? Identifique y describa.

6) De las competencias constitucionales y legales asignadas a la Municipalidad de Girón, cuáles estima podrían ser motivo de gestión mediante las figuras de las mancomunidades y consorcios, previstas en el Artículo 285 del COOTAD? Identifique y describa.



7) ¿Cree que, entre otros, al cantón Girón le afectan los centralismos regional y nacional? De ser así, cuáles son las mayores afectaciones al desarrollo de este cantón.

8) En su opinión, ¿Cuáles gobiernos autónomos descentralizados y entidades del gobierno central, podrían aportar con mayor trascendencia al desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Girón? Identifique y describa el aporte que podrían dar.

### **FASE 3. TRABAJO CON LOS PARTICIPANTES DEL TALLER**

Establecidas las estrategias, se plantea el proceso a seguir durante el desarrollo del taller, el mismo que está compuesto de dos actividades específicas:

- Breve exposición de los resultados del diagnóstico, de forma que los participantes puedan plantear soluciones ante las problemáticas identificadas.
- Participación activa de los asistentes, donde el moderador incentive el debate en torno a la construcción conjunta de un territorio justo y equitativo.

## **6) RESULTADOS**

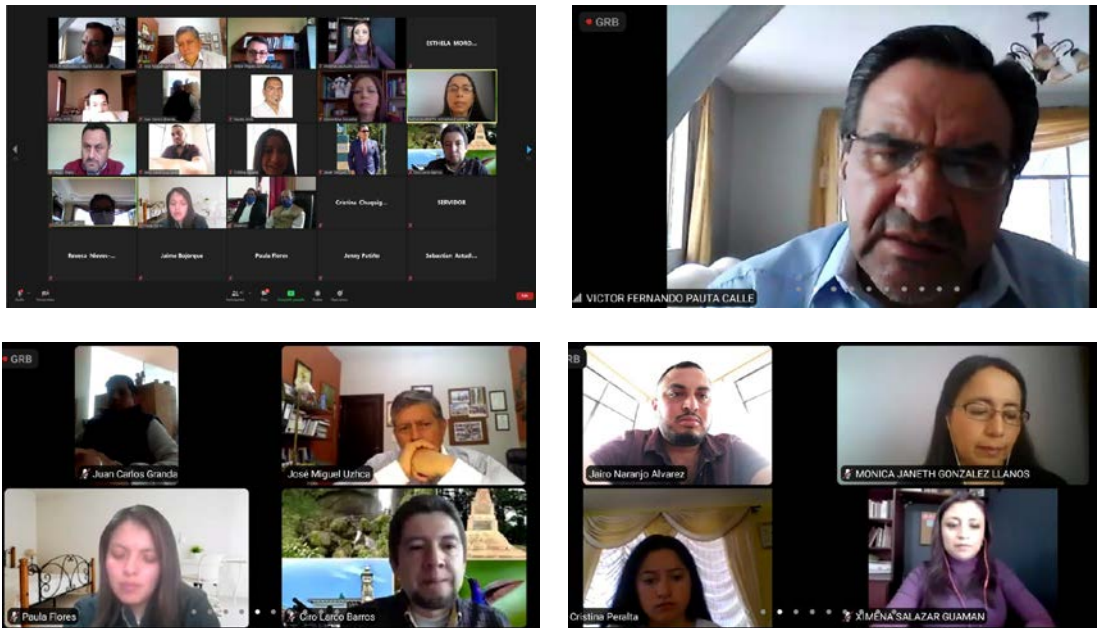
### **6.1. DESARROLLO DEL TALLER**

El Taller de construcción participativa de la Imagen Objetivo del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Girón, fue llevado a cabo en la plataforma virtual ZOOM el día lunes 21 de septiembre de 2020 a las 10:00 de la mañana, con una duración de 3 horas. Se contó con la participación del Alcalde José Miguel Uzhca, señores Concejales, Presidentes de las Juntas Parroquiales de la Asunción y San Gerardo, Integrantes del Consejo Local de Planificación, Directores Departamentales, y técnicos del GAD Municipal de Girón y de la Universidad de Cuenca.

El taller inició con intervenciones del Alcalde de Girón y el Arq. Fernando Pauta, enfatizando la importancia de construir un territorio mediante el planteamiento conjunto de soluciones integrales, se expuso de manera general la significancia de la fase de Imagen Objetivo y el alcance del taller. Seguidamente la directora del proyecto explicó la metodología a seguir para el desarrollo del taller, conformando los 5 grupos de trabajo en la plataforma acorde a las aptitudes y preferencias de cada participante.



**FOTOGRAFÍA N° 6.5.1.**  
**CANTÓN GIRÓN: Desarrollo del taller.**



**Fuente:** Equipo Consultor.

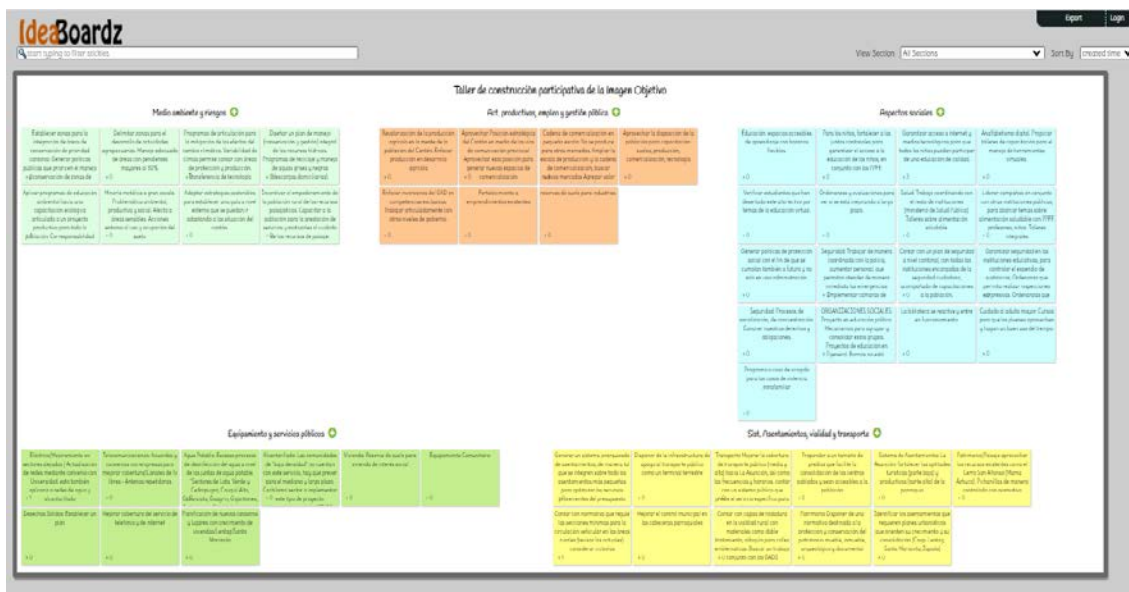
En cada sala, el técnico moderador presentó los resultados del diagnóstico, a manera de síntesis, rescatando las potencialidades y problemas del cantón Girón. Luego, entre los asistentes se generó un debate, y en conjunto se formularon varias propuestas que conlleven a un desarrollo sostenible del cantón. Al finalizar la sesión, los proyectos y propuestas aportadas por los integrantes fueron asentadas en la plataforma online Idea Boardz, a manera de un tablero de ideas.

Posteriormente, terminadas las sesiones de grupos, los moradores encargados procedieron a compartir las ideas recopiladas en cada mesa de trabajo con todos los integrantes del taller. Asimismo, debido a las limitaciones de tiempo, se comunicó que se continuarán receptando las encuestas enviadas, de manera que sea posible recopilar todas las ideas que pudiesen surgir en días posteriores, mediante correo electrónico o a través de la Jefatura de Planificación Urbana y Rural de Girón. Finalmente, toda la información recopilada fue exportada en formatos .pdf y .xlsx para la síntesis correspondiente.





**GRÁFICO N° 6.5.3.**  
**CANTÓN GIRÓN: Tablero de ideas elaboradas durante el taller.**



Fuente: IdeaBoardz.

Elaboración: Equipo Consultor.

## 6.2. PROPUESTAS PLANTEADAS POR MESA DE TRABAJO

La sistematización de los resultados se realiza de acuerdo a las salas de trabajo conformadas durante el taller. A continuación, se exponen las iniciativas ciudadanas y los proyectos planteados por los participantes:

### A. MEDIO FÍSICO Y RIESGOS

El medio físico, al ser el espacio donde se desarrollan todas las actividades de la población, merece especial atención. Los asistentes expresaron un notable interés por plantear políticas públicas de manejo y gestión de los recursos naturales, donde toda la población participe activamente. Los proyectos planteados se enfocan en torno al uso y ocupación del suelo cantonal, priorizando la delimitación de áreas de conservación y preservación de ecosistemas frágiles.

La relación entre la población y el medio físico es inminente, por lo que la educación ambiental es un aspecto clave para asegurar una corresponsabilidad integral. Se destacó la importancia que este programa esté vinculado a proyectos productivos que incentiven la participación ciudadana. Pues, la capacitación ecológica articulada garantiza la protección del agua, los





páramos, los bosques nativos, etc., y a la vez se evita el incremento agresivo de zonas para el desarrollo de actividades agropecuarias.

Cada uno de los programas deben estar vinculados a los objetivos de desarrollo sostenible con el fin de mitigar las afecciones ocasionadas por el cambio climático. En este proceso, el diseño de planes integrales de recursos hídricos y manejo de aguas grises y negras, y los programas de reciclaje fueron planteados como estrategias que permitan establecer una guía de acciones que se adapten a la situación actual del territorio. Es importante señalar que todos los participantes de la mesa, indicaron que la minería metálica a gran escala es una problemática ambiental, productiva y social, que debe ser analizada en el nivel competencial del municipio, por los daños que ocasiona a las áreas sensibles del cantón Girón.

Respecto al paisaje único que posee el cantón, se plantean programas que incentiven el aprovechamiento de los recursos naturales existentes. Se destacó la importancia de agregar valor simbólico a los puntos arqueológicos y a las cumbres más altas, de manera que sea posible evidenciar las siluetas naturales y la vegetación arbustiva y herbácea que caracteriza el territorio. Para ello, es imprescindible establecer políticas públicas que prioricen su conservación mediante el turismo.

#### GRÁFICO N° 6.5.4.

**CANTÓN GIRÓN:** Resultados de la mesa de trabajo medio ambiente y riesgos.



Fuente: IdeaBoardz.

Elaboración: Equipo Consultor.



## B. ACTIVIDADES PRODUCTIVAS, EMPLEO Y GESTIÓN PÚBLICA

Sin duda este ámbito es de notable trascendencia en los procesos de planificación, pues las propuestas deben asegurar fuentes de ingresos que mejoren las condiciones de vida y trabajo de la población. Los planteamientos realizados en la sala de diálogo se enfocaron al desarrollo agrícola y ganadero; resaltando su importancia, al considerarlas como las principales actividades a las que se dedicará el cantón en el futuro. En esta línea, se propone enfocar la gestión pública hacia inversiones que incentiven los emprendimientos con reservas de suelo para la industria.

La potenciación de las actividades productivas del cantón es clave para incentivar una cadena de producción a gran escala. Así, es necesario reformular las estrategias actuales motivando a la población a agregar valor a la materia prima para incrementar el mercado. En este sentido, los asistentes señalaron que es imprescindible que los ganaderos y agricultores reconozcan la importancia de su actividad, la propuesta enfatiza en la creación de programas de capacitación para que los habitantes implementen nuevas formas de producción que generen mayores ingresos. Particularmente en la parroquia Asunción, se plantea la generación de proyectos que fortalezcan las aptitudes turísticas en la parte baja y productivas en la zona alta.

### GRÁFICO N° 6.5.5.

**CANTÓN GIRÓN:** Resultados de la mesa de trabajo actividades productivas, empleo y gestión pública.



**Fuente:** IdeaBoardz.

**Elaboración:** Equipo Consultor.



El cantón Girón se encuentra en una posición estratégica, al contar con vías de comunicación provincial que atraviesan su territorio. Los programas y proyectos propuestos durante el taller, potencializan la creación de nuevos espacios de comercialización con la participación activa del GAD, en articulación con los diferentes niveles de gobierno. Bajo este contexto, las autoridades del cantón resaltan la importancia de enfocar sus ingresos en sus competencias exclusivas.

### C. ASPECTOS SOCIALES

Los aspectos sociales se presentaron en relación con las características y dinámica de la población, la salud pública, educación, seguridad y organización social. Así, en la sala de trabajo se abordaron varias propuestas con el objetivo de mejorar la calidad de vida a través de la toma de decisiones y estrategias que prioricen el desarrollo colectivo.

Con respecto a la educación, los participantes hicieron énfasis en la necesidad de garantizar el acceso a la educación pública, gratuita y de calidad. La situación sanitaria ha vuelto más evidente la brecha en la educación, por lo cual se plantea un programa de dotación de internet y medios tecnológicos en las comunidades, para que todos los niños puedan gozar de una educación de calidad, derecho fundamental de todos los seres humanos. En este contexto talleres de capacitación en el manejo de herramientas virtuales tanto para los estudiantes y docentes como para los padres de familia fueron presentados como una estrategia indispensable que permita mejorar el proceso de enseñanza-aprendizaje.

Al abordar el tema de salud, se evidenció un gran interés en mejorar el estado nutricional de la población, especialmente de los grupos más vulnerables, aplicando diferentes estrategias que permitan elevar el nivel de vida de las personas. Con la finalidad de contribuir al fortalecimiento de la direccionalidad de alimentación y nutrición humana en el cantón, se propone liderar campañas y programas sobre alimentación saludable y así, mediante talleres integrales en conjunto con padres de familia, docentes, niños y adolescentes se pueda promover hábitos de vida saludable hacia toda la población.

En cuanto a la seguridad, se abarcaron principalmente 3 aspectos. El primero en referencia a los servicios policiales, en los cuales se reiteró la importancia de que estén equipados para responder adecuadamente y de manera inmediata, apoyados de cámaras de videovigilancia con un constante monitoreo. El segundo aspecto se encuentra relacionado con la educación y el control de expendio de sustancias psicoactivas al interior de las instituciones, mediante inspecciones que corrijan y sancionen estas irregularidades. Y como tercer punto, se propuso la implementación de un Plan de Seguridad a nivel cantonal, acompañado de procesos de socialización y concientización, que permitan conocer los derechos y obligaciones como ciudadanos.



En el aspecto organizacional, se consideró que los grupos sociales deben ser legalizados y fortalecidos, para que sean sostenibles a largo tiempo y aporten al progreso del cantón. Los asistentes proponen proyectos de educación política que impliquen el aprendizaje de una serie de capacidades de análisis crítico, de resolución de conflictos, de diálogo o de toma de decisiones, para la adquisición de una cultura democrática. También, se plantea generar políticas de protección social continuas en el tiempo, que garanticen mantener niveles mínimos de calidad de vida para el desarrollo de las personas. En el ámbito cultural, se procura la creación de varios talleres con enfoque de género, que rescaten las tradiciones del cantón, con todas aquellas prácticas que integran la esencia de las comunidades.

**GRÁFICO N° 6.5.6.**

**CANTÓN GIRÓN:** Resultados de la mesa de trabajo aspectos sociales.

The screenshot shows the IdeaBoardz interface with a search bar and filters. The main content is a table titled 'Taller de construcción participativa de la Imagen Objetivo' with a sub-header 'Aspectos sociales'. The table contains 18 items arranged in a 3x6 grid, each with a description and a score.

Taller de construcción participativa de la Imagen Objetivo					
Aspectos sociales					
Educación: espacios accesibles de aprendizaje con horarios flexibles. + 0	Para los niños, fortalecer a las juntas cantonales para garantizar el acceso a la educación de los niños, en conjunto con los PFFF. + 0	Garantizar acceso a internet y medios tecnológicos para que todos los niños puedan participar de una educación de calidad. + 3	Analfabetismo digital. Propiciar talleres de capacitación para el manejo de herramientas virtuales. + 0	Verificar estudiantes que han desertado este año lectivo por temas de la educación virtual. + 0	Ordenanzas y evaluaciones para ver si se está mejorando a largo plazo. + 0
Salud: Trabajo coordinando con el resto de instituciones (ministerio de Salud Pública). Talleres sobre alimentación saludable. + 0	Liderar campañas en conjunto con otras instituciones públicas, para abarcar temas sobre alimentación saludable con PFFF, profesores, niños. Talleres integrales. + 0	Generar políticas de protección social con el fin de que se cumplan también a futuro y no solo en una administración. + 0	Seguridad: Trabajar de manera coordinada con la policía, aumentar personal, que permitan atender de manera inmediata las emergencias. + 0	Contar con un plan de seguridad a nivel cantonal, con todas las instituciones encargadas de la seguridad ciudadana, acompañado de capacitaciones a la población. + 0	Garantizar seguridad en las instituciones educativas, para controlar el expendio de sustancias. Ordenanza que permita realizar inspecciones agresivas. Ordenanzas que + 0
Seguridad: Procesos de socialización, de concientización. Conocer nuestros derechos y obligaciones. + 0	ORGANIZACIONES SOCIALES: Proyecto en educación política. Mecanismos para agrupar y consolidar estos grupos. Proyectos de educación en + 0 general. Barrios no está + 0	La biblioteca se reactive y entre en funcionamiento. + 0	Cuidado al adulto mayor. Cursos para que los jóvenes aprovechen y hagan un buen uso del tiempo. + 0	Programa o casa de acogida para los casos de violencia intrafamiliar + 0	

**Fuente:** IdeaBoardz.

**Elaboración:** Equipo Consultor.

**D. EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS PÚBLICOS**

Los equipamientos y las redes de infraestructura de servicios públicos son los principales componentes de actuación territorial, y en conjunto con la mesa de trabajo 5 forman el "Sistema de asentamientos, infraestructuras y canales de relación", el cual fue analizado en la fase de diagnóstico. Las temáticas abordan aspectos principalmente relacionados con el sistema eléctrico y de telecomunicaciones, agua potable, alcantarillado, manejo de desechos sólidos, telefonía e internet, así como también se realizaron propuestas entorno a la vivienda y a los equipamientos comunitarios.



### GRÁFICO N° 6.5.7.

**CANTÓN GIRÓN:** Resultados de la mesa de trabajo equipamientos y servicios públicos.



**Fuente:** IdeaBoardz.

**Elaboración:** Equipo Consultor.

Los planteamientos en torno a los servicios públicos se direccionaron hacia el establecimiento de acuerdos y convenios con instituciones públicas y privadas, educativas y de servicios para mejorar la cobertura. Estos proyectos permitirán promover el mejoramiento de las redes de agua y alcantarillado, y la actualización del sistema eléctrico y de telecomunicaciones, principalmente en las localidades más alejadas de áreas urbanas consolidadas del cantón. En este último se plantea la instalación de canales de TV libres y la implementación de antenas repetidoras.

Evidentemente el sistema de agua potable y alcantarillado son altamente deficientes en comunidades de baja densidad. En este sentido, se reconoce la necesidad de promover adecuados procesos de desinfección del agua a nivel de las Juntas de Agua en los sectores de Lata, Verde y Cedropugro, Cauquil Alto, Cabuncata, Guagrín, Gigantones, Cedropugro, Chilchil, Lumahuco. Asimismo, es imprescindible establecer proyectos de dotación de alcantarillado a asentamientos humanos menores en el mediano y largo plazo, y el mantenimiento de las Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales. Los asistentes al taller resaltaron también la importancia de implementar planes de manejo de desechos sólidos y programas que incrementen la cobertura del servicio de telefonía e internet, como ejes transversales del proyecto de mejoramiento de los servicios públicos.



El establecimiento de convenios interinstitucionales también fue un aspecto a destacar para la implementación de planes de actuación urbanística. Los asistentes resaltaron sobremanera la necesidad de ampliar la cobertura de los servicios y de planificar reservas de suelo para dotación de vivienda y equipamientos. Las propuestas están vinculadas a planificar la expansión de los asentamientos humanos de mayor jerarquía del cantón, donde la densidad poblacional es relativamente alta, mediante la actualización de sus catastros.

#### **E. SISTEMA DE ASENTAMIENTOS, VIALIDAD Y TRANSPORTE**

La mesa de sistema de asentamientos, vialidad y transporte plantea propuestas que priorizan la integración de todas las localidades para optimizar los recursos del presupuesto participativo, así como también destacan la importancia de contar con redes viales en buen estado y un sistema de transporte público que conecte las comunidades del cantón. Los planteamientos se vinculan a la creación de un plan de movilidad que establezca, entre otras políticas, las secciones mínimas para la circulación vehicular en áreas urbanas y rurales.

Respecto al sistema de asentamientos, los asistentes resaltaron la importancia de contar con la jerarquización que permita identificar las comunidades que requieren planes de ordenación urbanística que orienten su crecimiento (Cooperativa Lentag, Santa Marianita, Zapata). Estos planes permitirán un adecuado fraccionamiento del suelo que facilite la consolidación de los centros poblados, y a la vez haga posible la conformación de una trama que respete aquellas áreas sin aptitud para la urbanización. En este contexto, es imprescindible mejorar el control municipal para evitar el emplazamiento de construcciones irregulares.

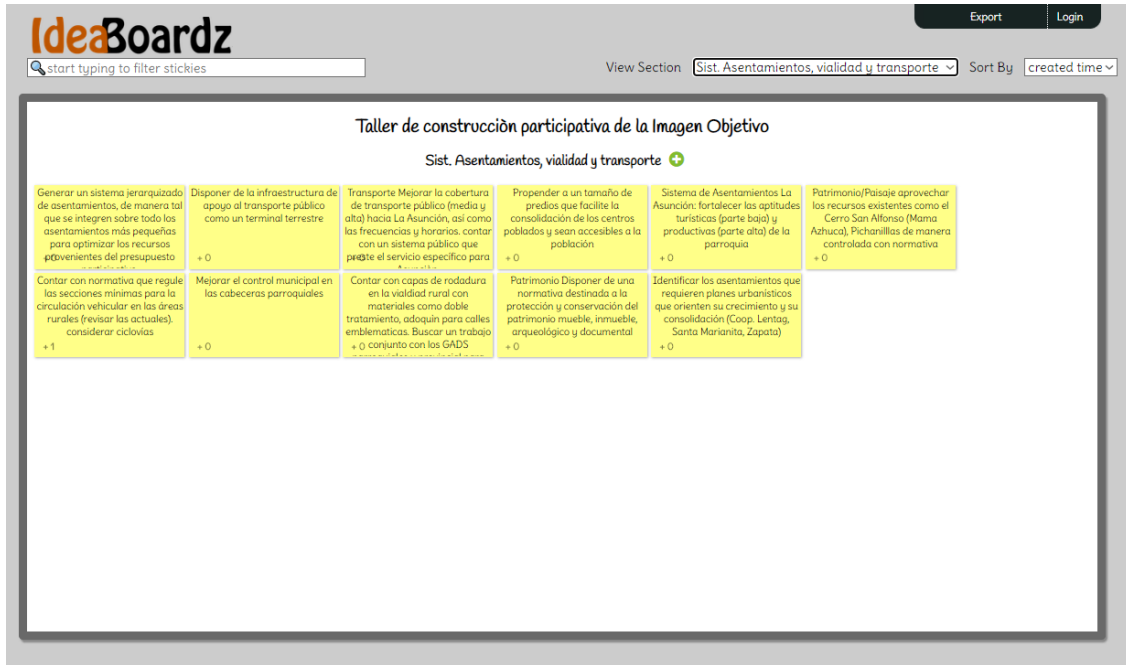
En el aspecto vial, destaca la trascendencia de contar con una normativa que regule la conformación de la red urbana y rural, con la implementación de ciclovías como elementos clava para alcanzar un cantón más sostenible y amigable con el entorno. Se señaló que para facilitar la dotación de capas de rodadura en la vialidad rural es importante establecer proyectos interinstitucionales entre los GADs Parroquiales, el GAD cantonal y el gobierno provincial para optimizar los recursos. Asimismo, se plantea la creación de un equipamiento de apoyo al transporte público que mejore la cobertura, frecuencias y controle las paradas, principalmente en la parroquia Asunción.

En este apartado se destacó el valor del patrimonio cultural, en todas sus expresiones. Aquí, los asistentes señalaron que los bienes que posee el cantón son fuerte reflejo de su cultura y tradición. En este sentido, se plantea el establecimiento de una normativa destinada a la protección y conservación del patrimonio mueble, inmueble, arqueológico y documental. Se señaló también la importancia de apoyar el desarrollo de actividades festivas culturales para incrementar el turismo en el cantón.



**GRÁFICO N° 6.5.8.**

**CANTÓN GIRÓN:** Resultados de la mesa de trabajo Sistema de asentamientos, vialidad y transporte.



**Fuente:** IdeaBoardz.

**Elaboración:** Equipo Consultor.

**6.3. SISTEMATIZACIÓN DE RESULTADOS**

A continuación, se exponen los principales planteamientos y propuestas generadas por los asistentes durante el desarrollo del taller, y las respuestas a la encuesta enviada a las autoridades y técnicos de la municipalidad.





**CUADRO N° 6.5.1.**  
**CANTÓN GIRÓN:** Propuestas por mesa de trabajo.

MESA DE TRABAJO	PROPUESTAS
Medio ambiente y riesgos	Programas de educación ambiental vinculados a proyectos productivos para toda la población, garantizando la protección de fuentes de agua y bosques, y procurando un manejo sostenible de la producción agrícola.
	Determinación de zonas para la integración de áreas de conservación de prioridad cantonal y preservación de ecosistemas frágiles.
	Generación de políticas públicas que prioricen el manejo y conservación de zonas de páramo y bosques nativos.
	Delimitación de zonas para el desarrollo de actividades agropecuarias y manejo adecuado de áreas con pendientes mayores al 30%.
	Diseño de planes para mitigar los efectos del cambio climático.
	Diseño de un plan de manejo (conservación y gestión) integral de los recursos hídricos y manejo de aguas grises y negras.
	Aprovechamiento de los recursos paisajísticos, acompañado de capacitaciones a la población para la prestación de servicios y cuidados del paisaje.
Actividades productivas, empleo y gestión pública	Determinación de acciones entorno al uso y ocupación del suelo con respecto a la minería metálica a gran escala, considerando la problemática ambiental, productiva y social de la misma.
	Ampliación de la escala de producción y la cadena de comercialización, en busca de nuevos mercados.
	Revalorización de la producción agrícola en la mente de la población del cantón.
	Generación de nuevos espacios de comercialización aprovechando la posición estratégica del Cantón y fortalecimiento de los emprendimientos existentes.
	Capacitación en referencia a temas de suelos, producción, comercialización y tecnología, motivando a la población a agregar valor a la materia prima.
	Focalización de las inversiones del GAD en competencias exclusivas, trabajando articuladamente con otros niveles de gobierno.
Reserva de suelo para industrias.	



MESA DE TRABAJO	PROPUESTAS
Aspectos Sociales	Acceso a la educación con horarios y modalidades flexibles, así como el registro de estudiantes que han desertado este año lectivo sin acceso a educación virtual.
	Dotación de internet y medios tecnológicos para que todos los niños puedan participar de una educación de calidad.
	Talleres de capacitación para el manejo de herramientas virtuales dirigido a docentes, estudiantes y padres de familia.
	Campañas y programas coordinados con instituciones públicas sobre alimentación saludable, con talleres para padres de familia, docentes, niños y adolescentes.
	Programas de cuidado al adulto mayor y para casos de violencia intrafamiliar.
	Desarrollo de programas de uso de tiempo libre y actividades recreacionales.
	Capacitación a la ciudadanía a través de procesos de socialización de los derechos y obligaciones para que puedan ejercerlos.
	Creación de un plan de seguridad a nivel cantonal propendiendo a una acción coordinada de todas las instituciones encargadas de la seguridad ciudadana.
	Incremento del pie de fuerza policial e implementación de sistemas de información y cámaras de videovigilancia (con constante monitoreo), para atender a la población de manera inmediata, eficiente y oportuna.
	Control y estrategias para evitar el expendio de sustancias psicoactivas al interior de las instituciones educativas, apoyados de ordenanzas que permitan realizar inspecciones "sorpresa" y sancionar, para lograr que las acciones sean efectivas.
	Generación de políticas de protección social que se cumplan también a futuro y no solo durante una administración.
	Desarrollo de talleres con enfoque de género, que permitan rescatar la cultura y tradiciones del cantón.
	Fortalecimiento y legalización de las organizaciones sociales, con mecanismos que permitan sean sostenibles a largo tiempo y aporten al progreso del cantón.
Proyectos de educación política para la población en general.	
Mejoramiento y reactivación de la biblioteca.	



MESA DE TRABAJO	PROPUESTAS
Equipamientos y Servicios públicos	Mejoramiento del servicio de energía eléctrica y alumbrado público en sectores lejanos.
	Mejoramiento en la cobertura de los servicios de telecomunicaciones, principalmente telefonía, internet y televisión.
	Mejoramiento de los procesos de desinfección del agua a nivel de las juntas de agua potable, en los sectores de El Verde, Cedropugro, Cauquil Alto, Cabuncata, Guagrín, Gigantones, Chilchil y Lumahuco.
	Ampliación de la red de alcantarillado, en comunidades de "baja densidad", para el mediano y largo plazo.
	Mantenimiento de las Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR).
	Actualización de las redes eléctricas, de agua potable y alcantarillado mediante convenio con la universidad.
	Ampliación y mejoramiento del sistema de recolección de desechos sólidos.
	Dotación y mejoramiento de equipamientos comunitarios.
	Reserva de suelo para programas de vivienda de interés social.
Planificación de nuevos catastros en zonas de crecimiento acelerado (Lentag y Santa Marianita).	
Sistema de asentamientos, vialidad y transporte	Generación de un sistema jerarquizado de asentamientos, que integren principalmente los asentamientos más pequeños, optimizando los recursos provenientes del presupuesto participativo.
	Identificación de asentamientos que requieren planes urbanísticos que orienten su crecimiento y consolidación.
	Regulación de los tamaños de predios que facilite la consolidación de los centros poblados y sean accesibles a la población
	Creación de normativa destinada a la protección y conservación del patrimonio mueble, inmueble, arqueológico y documental.
	Fortalecimiento de las aptitudes turísticas (parte baja) y productivas (parte alta) de la parroquia la Asunción.
	Potencialización del atractivo turístico en lugares como el Cerro San Alfonso (Mama Azhuca), Pichanillas, apoyado en una normativa.
	Creación de normativa que regule las secciones vías que conforman el sistema vial en el área rural, considerando la inclusión de ciclovías.
	Dotación de capas de rodadura en la vialidad rural, trabajo conjunto con los GADs parroquiales y provincial para optimizar los recursos.
	Dotación de infraestructura de apoyo al transporte público (terminal terrestre).
	Mejoramiento de la cobertura de transporte público (media y alta) hacia La Asunción, así como las frecuencias y horarios.
Implementación de un sistema de transporte público que preste el servicio específico para la parroquia Asunción.	

**Fuente y elaboración:** Equipo Consultor.



**CUADRO N° 6.5.2.**

**CANTÓN GIRÓN:** Sistematización de la encuesta a las autoridades.

N°	PREGUNTA
1	<b>Explique argumentadamente su posición respecto a la conveniencia o inconveniencia del proyecto de explotación minera Quimsacocha o Loma Larga.</b>
	La totalidad de personas encuestadas evidenció la inconveniencia del proyecto de explotación minera Loma Larga, afirmando que el emplazamiento de este proyecto en los páramos o fuentes de agua del Sistema Hidrológico Quimsacocha, no solo provocaría grandes y serios problemas ambientales, sino también sociales y culturales. La mayor preocupación se da en torno a la contaminación de las fuentes de agua ya que se vería afectada la disponibilidad de la misma para consumo y para la agricultura - ganadería de los habitantes de la zona.
2	<b>¿Cuáles estima son los principales problemas que viene soportando el cantón Girón por la pandemia de COVID-19? Identifique y describa.</b>
	Los principales problemas identificados son: <ul style="list-style-type: none"><li>– <b>Desempleo y crisis económica:</b> Los meses de aislamiento dispuestos por el gobierno para frenar la propagación del virus provocaron la pérdida de empleos, cierre de negocios, incremento del empleo informal, caída de ingresos, entre otros. Así también, las remesas se han visto afectadas por la crisis que sufren los migrantes en otros países. Esto en conjunto con los factores ya mencionados están afectando la capacidad adquisitiva de muchas familias gironenses. Los sectores más afectados han sido el comercio, agricultura y ganadería, construcción y transporte.</li><li>– <b>Desigualdad educativa:</b> la desigualdad educativa se ha incrementado debido al analfabetismo digital y la falta de acceso a medios tecnológicos e internet, provocando la deserción de los estudios. Por otro lado, el acompañamiento y apoyo de los padres de familias a los estudiantes más pequeños se ve limitado por la necesidad de salir a trabajar.</li><li>– <b>Deficiente sistema de salud pública:</b> el sistema de salud pública se encuentra saturado y no brinda confianza a los ciudadanos.</li><li>– <b>Irresponsabilidad ciudadana:</b> las personas no acatan las disposiciones de bioseguridad. Por otro lado, existe la especulación de ciertos productos, como los medicamentos.</li></ul>
3	<b>A su juicio, ¿Cuáles estima son las aptitudes de la población gironense que pueden ser aprovechadas para contribuir al desarrollo del cantón y la provincia? Identifique y describa.</b>
	La población presenta actitudes y aptitudes para realizar actividades económicas principalmente dentro del sector primario y terciario. Dentro del sector primario se encuentran la agricultura y ganadería, principal actividad del Cantón, la cual se afirma debe ser repotenciada; y en el sector terciario se considera que deben ser aprovechadas las aptitudes para el comercio y elaboración de objetos de manera artesanal. Además, se destaca que los ciudadanos gironenses son gente trabajadora, emprendedora, creativa y dispuesta a ayudar al prójimo, cualidades que contribuyen positivamente al desarrollo del cantón.



4	<b>En su opinión ¿Cuáles nuevas actividades económicas deberían impulsarse para el desarrollo del cantón y la provincia? Identifique y describa</b>
	<p>La principal actividad económica que debería impulsarse es el turismo. Se plantea fortalecer los atractivos turísticos existentes y explotar nuevos lugares: lagunas (Curiquingue, El Pongo, Zhogra y en el futuro la laguna de San Martín), cascadas (El Chorro, río de Cabuncata y San Gregorio) y miradores (loma de Mazta, aerolito de Caledóneas, "El Mirador", entre otros), como productos en rutas articuladas que permitan disfrutar de estos atractivos. Además, de manera conjunta se propone impulsar la gastronomía típica del Cantón.</p> <p>Asimismo, se hace hincapié que principalmente se debe apoyar a los emprendimientos del cantón, y buscar el mejoramiento de las actividades ya existentes, mediante capacitaciones técnicas que permitan lograr el óptimo desarrollo del cantón y la provincia.</p>
5	<b>A su juicio ¿Cuáles son los principales problemas existentes de coordinación y cooperación con las entidades del Gobierno Central, el Gobierno Provincial del Azuay y los Gobiernos Parroquiales Rurales de San Gerardo y La Asunción? Identifique y describa.</b>
	<p>No existe una buena coordinación, cooperación y compromiso de las instituciones mencionadas, para el cumplimiento de sus competencias (principalmente sobre el sistema de riego), lo cual se ve reflejado en proyectos deficientes o inconclusos. No se trabaja de manera articulada en beneficio de la población.</p>
6	<b>¿Cuáles estima son las áreas de gestión de la Municipalidad de Girón que deben ser mejoradas con mayor prioridad? Identifique y describa.</b>
	<p>Cada autoridad encuestada expresó diferentes opiniones en esta pregunta, empero la mayoría de las observaciones están direccionadas al mejoramiento de los procesos financieros para la ejecución de distintas obras:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– <b>Unidad de cooperación nacional o internacional.</b> Existen proyectos e iniciativas, pero los recursos económicos no permiten desarrollarlos, por lo que es primordial apoyar su desarrollo.</li><li>– Atención ciudadana. Es necesario implementar nuevos sistemas y mejorar los actuales servicios para la pronta atención a la Ciudadanía.</li><li>– <b>Turismo.</b> Los fascinantes atractivos turísticos existentes deben ser utilizados para incrementar los recursos económicos del cantón.</li><li>– <b>Artesanías.</b> Apoyar al desarrollo de emprendimientos.</li><li>– <b>Movilidad.</b> Implementar proyectos de mejora vial hacia una movilidad segura, principalmente en las zonas calientes del cantón donde la vialidad es muy angosta.</li><li>– <b>Planificación.</b> Es imprescindible mejorar el seguimiento a los procesos financieros y a las obras que se encuentran ejecutadas o están en proceso de ejecución.</li><li>– <b>Talento Humano.</b> Se debe mejorar el proceso de control al personal que labora en la institución.</li><li>– <b>Social.</b> Esta área debe estar enfocada exclusivamente en grupos vulnerables, y personas que realmente necesiten de este servicio del mismo, ya que su finalidad está encaminada de ayudar y brindar apoyo a quienes más lo necesiten.</li></ul>



7	<b>De las competencias constitucionales y legales asignadas a la Municipalidad de Girón, cuáles estima podrían ser motivo de gestión mediante las figuras de las mancomunidades y consorcios, previstas en el Artículo 285 del COOTAD? Identifique y describa.</b>
	<p>A pesar del difícil consenso entre las partes -como lo señalan los encuestados- mayoritariamente se apoya la gestión mediante la figura de mancomunidad en tres áreas:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <b>Turismo.</b> Es necesario promover el sector turístico del cantón, mediante la creación de corredores turísticos que generen empleo y reactiven la economía</li><li>- <b>Ambiente.</b> Priorizar el cuidado del medio natural y proteger los páramos y fuentes de agua.</li><li>- <b>Planificación.</b> Trabajar en Mancomunidad con cantones vecinos para el ordenamiento territorial de los principales asentamientos humanos, por ejemplo: para el crecimiento planificado del sector del valle de Yunguilla (la parte que le corresponde a Girón) se requiere el trabajo mancomunado y voluntad del GAD de Santa Isabel.</li></ul>
8	<b>¿Cree que el “Modelo de equidad territorial en la provisión de bienes y servicios públicos”, establecido en los Artículos 193, 194 y 195 del COOTAD, por el cual se produce el reparto del monto global de las transferencias a los gobiernos autónomos descentralizados, cumple los principios de subsidiariedad, solidaridad y equidad territorial? Exponga su punto de vista.</b>
	<p>La fórmula para el cálculo basada en la densidad poblacional dificulta el cumplimiento de los principios de subsidiariedad, solidaridad y equidad territorial. En este sentido, considerando que el PEA de Girón aproximadamente es de 12181 habitantes, y la extensión territorial es de 33222 ha. en el área rural y 1028 en el área urbana alcanzando un total de 34251 ha., pone en déficit al cantón debido que el presupuesto asignado por el gobierno central es muy limitado. Hay que analizar que el GAD Municipal realiza intervenciones en todas las 37 comunidades y una de ellas es indígena (Altiplano de Silván), donde las necesidades son abundantes a pesar que existe baja densidad poblacional, por lo que es recomendable que la formula considere la superficie territorial más no el número de habitantes. Otro cambio importante que se debe realizar en el Art. 195 es establecer como parte de la fórmula de cálculo, el pago anual de impuestos como porcentaje de igualdad entre provincias y cantones.</p> <p>A este "modelo de inequidad" se suma el deficiente desarrollo competencial de la prefectura, provocando que el presupuesto participativo sea invertido en vialidad -por ejemplo- y no en obras de exclusiva competencia municipal -como son sistemas de Agua, Alcantarillado, etc.- Vale señalar también que el reparto de los montos globales no cumple con la asignación correspondiente en el tiempo y plazo establecido. En este difícil contexto, el GAD Municipal del Cantón Girón ha tenido que recurrir a préstamos con la banca nacional para poder cumplir con las obras de infraestructura básica necesaria.</p>



9	<b>¿Cree que, entre otros, al cantón Girón le afectan los centralismos regional y nacional? De ser así, cuáles son las mayores afectaciones al desarrollo de este cantón.</b>
<p>Girón, Azuay, el Austro y en general la mayor parte de provincias y regiones ecuatorianas son afectados por el centralismo. En este sentido, a pesar que los GADs son organismos descentralizados, el gobierno provincial y el Gobierno Central centran su atención en los cantones y urbes de mayor población. Esta falsa igualdad afecta directamente la administración de la mayor parte de territorios. Esto se replica en el cantón Girón. reflejándose una poca o nula intervención por parte de los niveles más altos de administración, por ejemplo: el hospital de Girón tiene que pedir apoyo al GAD Municipal para el mantenimiento, existen varias escuelas públicas cuya infraestructura está en mal estado, no se presta apoyo al sector agropecuario del cantón, y es evidente el deficiente mantenimiento vial y las pésimas condiciones de las vías de segundo orden.</p>	
10	<b>En su opinión, ¿Cuáles gobiernos autónomos descentralizados y entidades del gobierno central, podrían aportar con mayor trascendencia al desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Girón? Identifique y describa el aporte que podrían dar.</b>
<p>Se identificaron las siguientes entidades:</p> <p><b>Ministerio de Turismo.</b> Plantear proyectos que promuevan los lugares turísticos y trabajar en el mejoramiento de servidores turísticos dentro del Cantón. Asimismo, promover programas que financien las iniciativas de emprendimientos locales y en la creación de rutas que impulsen exponencialmente los paisajes del cantón.</p> <p><b>Ministerio de Transporte y Obras Públicas.</b> Mejorar la vía estatal E59.</p> <p><b>Ministerio de Agricultura y Ganadería.</b> Implementar proyectos encaminados al mejoramiento y reactivación agropecuaria, como: construcción de reservorios, mejoramiento de pastos y suelos.</p> <p><b>Consejo Provincial.</b> Aportar con leyes u ordenanzas que propicien el mejoramiento y progreso de manera conjunta y ordenada, estableciendo políticas de riego, fomento productivo, vialidad rural y turismo.</p> <p><b>Ministerio de Educación.</b> Mejorar la infraestructura de las instituciones de Educación General Básica y las Unidades Educativas, y a la vez implementar tecnología e insumos para las prácticas necesarias, de forma que los alumnos se capaciten y utilicen sus conocimientos en beneficio de la sociedad gironense.</p> <p><b>Ministerio de Salud.</b> Mejorar la infraestructura del Hospital de Girón.</p> <p><b>Gobiernos Parroquiales.</b> Aportar con su conocimiento sobre el territorio en áreas rurales.</p>	

Fuente y elaboración: Equipo Consultor.





**CUADRO N° 6.5.3.**

**CANTÓN GIRÓN:** Sistematización de la encuesta a los técnicos de la municipalidad.

N°	PREGUNTA
1	<b>¿Cuáles estima son los principales problemas que viene soportando el cantón Girón por la pandemia de COVID-19? Identifique y describa.</b>
<p>Los principales problemas identificados son:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– <b>Desempleo y crisis económica.</b> Los meses de aislamiento dispuestos por el gobierno para frenar la propagación del virus provocaron la pérdida de empleos, cierre de negocios, incremento del empleo informal, caída de ingresos, entre otros (mayormente en el sector rural). Así también, las remesas se han visto afectadas por la crisis que sufren los migrantes en otros países. Esto en conjunto con los factores ya mencionados están afectando la capacidad adquisitiva de muchas familias gironenses. Los sectores más afectados han sido el turismo, comercio, agricultura y ganadería, y transporte.</li><li>– <b>Desigualdad educativa.</b> La desigualdad educativa se ha incrementado debido al analfabetismo digital y la falta de acceso a medios tecnológicos e internet, provocando la deserción. Así también, el cierre de escuelas y la reducción de horas de estudio, perjudica la educación de niños y jóvenes.</li><li>– <b>Deficiente sistema de salud pública.</b> El sistema de salud pública se encuentra saturado y no brinda confianza a los ciudadanos. Por ello, los ciudadanos no asisten a los centros de salud pública por miedo a contagiarse y a los centros de salud privada por falta de dinero. Además, la dotación de medicamentos ha disminuido o en algunos casos se encuentra agotada, por lo que varios pacientes tuvieron que interrumpir sus tratamientos.</li><li>– <b>Violencia intrafamiliar.</b> Debido al confinamiento, problemas económicos y estrés causados por la pandemia, se ha evidenciado un vertiginoso incremento de casos de violencia intrafamiliar y abuso sexual, desencadenados de situaciones por el consumo de sustancias psicotrópicas (principalmente alcohol).</li><li>– <b>Alcoholismo.</b> durante la pandemia se ha evidenciado que, el consumo de alcohol se ha elevado en un gran porcentaje, lo cual es preocupantes puesto que exacerba la vulnerabilidad de la salud, las conductas de riesgo, los problemas de salud mental y la violencia.</li><li>– <b>Irresponsabilidad ciudadana.</b> Las personas no acatan las disposiciones de bioseguridad y no existe un adecuado uso de las mascarillas, lavado de manos, desinfección de calzado, otros.</li><li>– <b>Especulación.</b> Algunos productos en escasez se encuentran con costos elevados.</li><li>– <b>Incertidumbre y miedo.</b> el miedo colectivo está perjudicando la reactivación económica. Además, la ansiedad y estrés por la pandemia están afectando la salud mental de varios ciudadanos, principalmente de los adultos mayores al no poder recibir visitas, lo cual puede repercutir negativamente en su sistema inmunológico, volviéndolos más susceptibles ante la enfermedad.</li><li>– <b>Desorganización:</b> No se han priorizado los recursos para la salud y en prevención de la mortalidad del COVID 19, asignando mayor importancia a otras actividades. Existe una débil coordinación de los representantes comunitarios.</li></ul>	

2	<p><b>A su juicio, ¿Cuáles estima son las aptitudes de la población gironense que pueden ser aprovechadas para contribuir al desarrollo del cantón y la provincia? Identifique y describa.</b></p>
<p>La población presenta actitudes y aptitudes para realizar actividades económicas principalmente dentro del sector primario y terciario. Dentro del sector primario se encuentran la agricultura y ganadería, principal actividad del Cantón en el área rural, y en el sector terciario se considera que deben ser aprovechadas las aptitudes para el comercio, turismo, gastronomía y elaboración de objetos de manera artesanal.</p> <p>El cantón tiene cosas únicas como los dulces de achiras, el queso amasado, las riquezas naturales, fiestas del señor de Girón, patrimonio histórico y cultural, entre otros. En el ámbito turístico, la población puede aprovechar las bondades de los lugares turísticos, El Chorro de Girón, Laguna de Curiquingue, Laguna de San Martín, Laguna de Zhogra, etc., que ahora con esta pandemia se están convirtiendo en lugares más visitados. Además, el cantón al contar con una vía interestatal permite captar todas las actividades expuestas.</p> <p>Así también, se destaca que los ciudadanos gironenses son gente trabajadora, respetuosa, organizada, solidaria, emprendedora, creativa y proactiva, dispuesta a luchar por conseguir sus metas y que ahora en esta pandemia han mostrado su capacidad de adaptabilidad y resiliencia al cambio, al plantear alternativas que de alguna forma les ha permitido continuar trabajando para llevar el sustento a sus hogares, contribuyendo tanto al desarrollo del cantón como de la provincia. Por ello, se sugiere que todas estas habilidades deberían ser aprovechadas impulsando proyectos por parte del Gobierno local.</p>	
3	<p><b>A su juicio ¿Cuáles son los principales problemas existentes de coordinación y cooperación con las entidades del Gobierno Central, el Gobierno Provincial del Azuay y los Gobiernos Parroquiales Rurales de San Gerardo y La Asunción? Identifique y describa.</b></p>
<p>Los principales problemas existentes son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>Comunicación y organización deficiente.</b> No existe una buena comunicación entre las distintas entidades de gobierno. Asimismo, la organización y cooperación no es la adecuada, debido que en muchas ocasiones se trabaja de forma independiente lo que afecta el trabajo en equipo. Por ello, la falta de planificación es un gran problema, no se plantean objetivos claros, ni se realiza una programación, y con la ausencia de algún funcionario los procesos se tienen que empezar de cero generando una pérdida de tiempo y recursos. Los trámites de coordinación son muy burocráticos.</li> <li>– <b>Diferentes ideologías políticas.</b> En gran porcentaje se ha mencionado que las diferentes líneas políticas han provocado que no se trabaje mancomunadamente impidiendo un desarrollo oportuno.</li> <li>– <b>Falta de compromiso.</b> No existe compromiso de los técnicos en las distintas instituciones.</li> <li>– <b>Falta de presupuesto.</b> Un gran problema es la falta de presupuesto para la ejecución de obras. El Gobierno Central no entrega el presupuesto por tal motivo no se puede cumplir con los objetivos planteados.</li> </ul> <p>Finalmente, cabe mencionar que un porcentaje muy reducido ha expuesto que se está manteniendo una buena coordinación y cooperación entre todas las entidades, y que por lo general la principal limitante son los recursos económicos, que no permiten concretar los proyectos planteados.</p>	

4 En su opinión ¿Cuáles nuevas actividades económicas deberían impulsarse para el desarrollo del cantón y la provincia? Identifique y describa

Las actividades económicas que deberían impulsarse en el cantón son:

- **Turismo.** Se debe organizar, impulsar y promocionar el turismo natural, cívico y agroturismo, potenciando los diferentes lugares turísticos del Cantón, con la apertura de nuevos espacios, facilidades de hospedaje y actividades diversas como camping, senderismo, recorridos en caballo, entre otros, convirtiéndolos en íconos de atracción que permitan dinamizar la economía. Para ello es indispensable la capacitación de las personas que trabajen en esta área y el mejoramiento de las vías terrestres para una fácil movilización y accesibilidad.
- **Gastronomía.** Se deben impulsar los emprendimientos de gastronomía típica a través de ferias para que exista mejor promoción de sus productos, como el almidón de achira, dulce de achira, etc.
- **Agroindustria.** La actividad agropecuaria es la principal en el cantón, por lo que se debe impulsar y fortalecer la misma (sobre todo aquellas derivadas de la leche), a través de procesos de capacitación y tecnificación de las tareas agropecuarias, el mejoramiento de los sistemas de riego, los canales de comercialización y procesos de elaboración de los productos lácteos, la potenciación de productos únicos del sector, entre otros. Todo esto enfocado en la producción a gran escala y la incorporación de un valor agregado en los productos.
- **Huertos Comunitarios.** Se plantea realizar por comunidades y barrios, impulsando de esta manera el área agrícola del cantón Girón.
- **Artesanías.** Se debe apoyar la elaboración de objetos de manera artesanal mediante ferias que permitan exponer los diferentes productos tanto en el cantón como en la provincia.
- **Comercio electrónico.** En estos momentos en el que contacto no es una opción, se evidenció un gran número de emprendimientos mediante plataformas virtuales. Por lo cual se debe apoyar y fortalecer el comercio electrónico mediante capacitaciones para el uso y manejo de medios digitales. Esta nueva realidad obliga al manejo de plataformas virtuales, incursionando en nuevas ofertas de productos y servicios.
- **Actividades nocturnas.** Se debe establecer negocios locales que promuevan la economía y brinden ciertos servicios que normalmente las personas buscan en otros sitios como Cuenca y Santa Isabel. Esto debe ser regulado y asegurar una oferta diversificada de actividades, de modo que se convierta en una fuente de empleo e ingresos adicionales para los gobiernos locales. Además, esto ayudaría a fomentar el turismo, ya que los destinos turísticos más atractivos son aquellos que ofrecen una gama de opciones de esparcimiento y entretenimiento para diversas edades, culturas y estilos de vida.

Esas son las principales actividades que deberían impulsarse en el cantón, también se viene trabajando y gestionando la construcción de la Plaza del Productor que impulsa a los productores del cantón a generar fuentes de empleo y recursos. Otro proyecto interesante sería El Parque del Migrante y La Familia un lugar acogedor, que proporcionaría generar turismo y por el mismo hecho actividades económicas. Asimismo, se hace hincapié que principalmente se debe apoyar a los emprendimientos del cantón, y buscar el mejoramiento de las actividades ya existentes, mediante capacitaciones técnicas que permitan lograr el óptimo desarrollo del cantón y la provincia.



5 ¿Cuáles estima son las áreas de gestión de la Municipalidad de Girón que deben ser mejoradas con mayor prioridad? Identifique y describa.

Se estiman acciones en las siguientes áreas:

- **Servicios Públicos.** Este departamento posee ciertas limitantes: i) Personal reducido para atender a la ciudadanía, ii) Deficiente coordinación interna y falta de control en el cumplimiento de la ordenanza sobre el aprovechamiento adecuado del agua, iii) Limitados recursos económicos para el apoyo, generación y financiamiento de proyectos relacionados al agua potable, alcantarillado y saneamiento que garanticen el bienestar y buen vivir, especialmente en las comunidades con mayores problemas en estos servicios.
- **Planificación y Desarrollo.** En vista que el objetivo de esta dirección es promover el desarrollo local con la implementación de proyectos, se debe considerar lo siguiente: i) El personal es reducido y desorganizado por lo que es imprescindible reestructurar las funciones del personal, en base de un criterio técnico de acuerdo a nuestra realidad, de tal forma que los procesos e información fluyan para un servicio efectivo a la población, ii) Ausencia de una herramienta o mecanismo que permita recopilar la información básica de la institución y del cantón, la misma que debería estar disponible para quienes lo requieran.
- **Atención al cliente.** En este aspecto, se realizan las siguientes observaciones: i) Es imprescindible generar plataformas virtuales que permitan realizar los trámites municipales por internet, en beneficio del usuario solicitante, ii) Implementar un punto único de ayuda, información y seguimiento a todos los trámites para agilizar los procesos, optimizar la entrega de oficios y reclamos, y dar seguimiento para mejorar la atención a la población gironense y asegurar su bienestar, y iii) Implementar un medio virtual para el cobro de los respectivos impuestos, tasas y contribuciones municipales a través de débitos bancarios y transferencias para comodidad del usuario.
- **Turismo.** La industria del turismo es una de las aristas de reactivación económica, por lo que es necesario implementar proyectos de atracción turística -coordinados entre las diferentes gestiones municipales- para aprovechar los recursos paisajísticos y la cultura (artes y oficios) del cantón.
- **Social.** El municipio siempre ha priorizado al ser humano, es por ello que gran cantidad de obras han sido encaminadas a asegurar la dignidad de la población. Considerando que la ley establece que al área social se debe destinar un 10% del recurso proveniente del Estado, Girón ha estado triplicando el porcentaje de la inversión; sin embargo, el consumo de alcohol, la falta de empleo, malnutrición y la pandemia por el Covid-19 evidencian una amplia problemática social por lo que es importante destinar más recursos que permitan contar con mayor personal en este campo.
- **Obras públicas.** En temas de infraestructura, la vialidad es considerada como eje fundamental para el desarrollo de los pueblos. Sin embargo, las obras se limitan por el reducido equipo caminero municipal que impide continuar realizando nuevas aperturas viales. Asimismo, es necesario mejorar las

condiciones de habitabilidad de los diferentes departamentos del Palacio Municipal tal es el caso de: Área Financiera, Dirección Planificación, Gestión Ambiental y Obras Públicas.

- **Emprendimiento.** En este aspecto se debe promover el trabajo en equipo con todos los departamentos municipales para identificar los requerimientos de la población -principalmente rural- y así, implementar cursos y capacitaciones virtuales que ayude a la ciudadanía a generar nuevas fuentes de ingresos económicos desde sus campos.
- **Gestión de Riesgos.** Debido a la pandemia, es necesaria una mayor y eficaz difusión de las medidas de bioseguridad que deben mantener los ciudadanos de Girón y la implementación de proyecto sociales. En este escenario, también es imprescindible la implementación de una oficina propia para el departamento médico que permita brindar mejor atención a los pacientes.
- **Control urbano.** Únicamente existen dos técnicos para el control en todo el cantón, por lo que es imprescindible la implementación de personal, equipos y un lugar adecuado de trabajo para agilizar los trámites y permisos (lotización y construcción).
- **Procuraduría Síndica.** El personal no se encuentra capacitado para dirigir y solventar las necesidades de la institución y de la población.
- **Avalúos y Catastros.** Al ser la entidad en la cual se genera la información para el funcionamiento de todo el sistema, es necesario implementar computadoras con mayor procesador, memoria RAM y memoria gráfica.
- **Patrimonio.** Reconocer que el patrimonio histórico y cultural del cantón está compuesto, además de las edificaciones patrimoniales, por bienes muebles, inmateriales, documentales y arqueológico; por lo que es necesario dar mayor importancia a cada uno de los elementos.

A nivel general, se realizaron los siguientes planteamientos: i) Fortalecer el área de coordinación interinstitucional a nivel intercantonal, provincial y nacional, con el fin de desarrollar proyectos mediante mancomunidades o convenios, ii) Sistematizar las áreas de gestión municipal mediante la asignación adecuada de funciones, para reducir la contaminación ambiental y promover un ahorro de recursos.

6

**De las competencias constitucionales y legales asignadas a la Municipalidad de Girón, cuáles estima podrían ser motivo de gestión mediante las figuras de las mancomunidades y consorcios, previstas en el Artículo 285 del COOTAD? Identifique y describa.**

Las mancomunidades son conformadas por los GAD que tienen limitados presupuestos y bajos ingresos propios con altos índices de pobreza e insatisfacción de necesidades básicas en la población, permitiendo mediante este mecanismo legal asegurar el bienestar de los habitantes. Mayoritariamente se apoya la gestión competencial mediante figuras de mancomunidad como un medio para realizar convenios entre municipalidades cercanas en el aspecto económico, productivo, turístico, cultural, con el fin de impulsar e intercambiar experiencias y conocimientos, fortalecer capacidades, integración de espacios turísticos y culturales para una promoción conjunta:

- **Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines; principalmente en las fuentes hídricas y bosques protectores.** La unidad de turismo debe continuar trabajando en el proceso de mancomunamiento con los cantones vecinos, con el objetivo de mejorar la gestión y favorecer procesos de integración con actividades comerciales y de desarrollo social mediante el aprovechamiento y adecuamiento de lugares para el impulso turístico, la laguna del Curiquingue es un gran ejemplo donde se puede trabajar en conjunto para beneficio de los dos cantones. Otro motivo de gestión puede ser la cuenca del Jubones -comprendida por los cantones de Girón, Santa Isabel y San Fernando- entre los cuales se podrían trabajar mancomunidades y consorcios para la conservación de páramos y zonas de recarga hídrica, además de la protección de flora y fauna. Evidentemente este problema no es exclusivo del cantón Girón, por lo que es responsabilidad de todos trabajar para preservar y dar el buen uso a los recursos naturales.
  - **Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.** Generar esfuerzos mancomunados entre cantones vecinos y el Gobierno Provincial para mejorar las vías intercantonales en beneficio de los sectores productivos.
  - **Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.** Fortalecer la actual mancomunidad con cantones vecinos en el tema de recolección de basura, como tema de beneficio común en el tratamiento de estos desechos.
  - **Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.** Construir un Centro de revisión vehicular, de manera que los servicios sean más eficientes.
  - **Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las riberas de ríos, lagos y lagunas.** El fin es impedir el deterioro de estos espacios.
  - **Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.** Al trabajar en mancomunidad se obtiene una entidad fortalecida de respuesta inmediata a las diferentes eventualidades.
  - **Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.** El objetivo es priorizar un crecimiento territorial ordenado principalmente en los límites cantonales.
  - **Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.** Mancomunidad entre los cantones de Santa Isabel, San Fernando y Girón para realizar un centro de acogida temporal para perros de la calle.
- Además de lo expuesto se propone encabezar una mancomunidad entre productores de diferentes cantones para trabajar en sistemas de riego comunitarios y en la comercialización de productos agropecuarios para la reactivación económica de la población, a través de un Centro de Faenamiento Regional que cumpla con BPM.



7	<b>¿Cree que, entre otros, al cantón Girón le afectan los centralismos regional y nacional? De ser así, cuáles son las mayores afectaciones al desarrollo de este cantón.</b>
<p>Los centralismos regional y nacional, de alguna manera, afectan el hecho de que los recursos no sean los propicios para solventar las necesidades que tiene el cantón. Una de las máximas preocupaciones -como técnicos- es luchar contra la corriente centralista que se encamina contra todo principio de equidad entre los diferentes cantones del país, priorizando aquellas localidades de mayor población. La descentralización es el único medio que permitirá compartir democráticamente el poder político, económico, social y cultural. Ello ha generado considerables retrasos en distintas áreas -industria, educación, turismo, movilidad, saneamiento, producción, riego- algunas de las cuales de detallan a continuación:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <b>Gestión financiera.</b> La tardía transferencia de recursos económicos y la deficiente ejecución de procesos financieros por el Ministerio de Finanzas y el SRI: devolución de IVA, pago a funcionarios públicos y desarrollo de obras públicas.</li><li>- <b>Producción y turismo.</b> La diversidad de ofertas innovadoras para incrementar la actividad comercial y turística está repartida en pocas ciudades a nivel país.</li><li>- <b>Gestión administrativa.</b> A pesar de contar con los medios tecnológicos, las barreras humanas siguen impidiendo el normal flujo de la información; en este sentido, existen dificultades para acceder a los sistemas informáticos nacionales, inconvenientes al cambiar de claves, largos periodos de mantenimiento de páginas oficiales, etc.</li><li>- <b>Vialidad y movilidad.</b> El Ministerio de Obras Públicas y el Gobierno Provincial priorizan el mejoramiento de carreteras estatales, mientras aún existen comunidades de difícil acceso vehicular.</li><li>- <b>Educación.</b> Los principales centros educativos superiores están localizados en las grandes ciudades, lo que impide a los jóvenes prepararse profesionalmente en beneficio del cantón.</li><li>- <b>Servicios Públicos.</b> Los proyectos comunitarios de agua a nivel cantonal sufren retrasos por la falta de coordinación entre los diferentes niveles del Estado. En este sentido, el derecho al agua es violentado de manera muy recurrente dentro del cantón, pues ciertos trámites se necesita realizarlos fuera de la provincia implicando gastos mayores para los usuarios.</li></ul>	



8

**En su opinión, ¿Cuáles gobiernos autónomos descentralizados y entidades del gobierno central, podrían aportar con mayor trascendencia al desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Girón? Identifique y describa el aporte que podrían dar.**

Entre las instituciones se podrían aportar con mayor trascendencia al desarrollo y ordenamiento territorial, pueden ser:

- **Ban-Ecuador y Banco de desarrollo.** Agilizar créditos para el sector agropecuario y ganadero con tasas de interés bajas y a largo plazo. Así también beneficiar con créditos flexibles a la administración cantonal para trabajar en temas de saneamiento ambiental, agua potable, alcantarillado e infraestructura.
- **Ministerio de Finanzas y Servicio de Rentas Internas.** Transferencias oportunas y devolución puntual del IVA.
- **Gobierno Provincial.** Fomentar actividades productivas, agropecuarias, ambientales e implementar un sistema provincial de planificación participativa.
- **Ministerio de Transporte y Obras Públicas, y Gobierno Provincial del Azuay.** Establecer alianzas para estudios viales, mejoramiento de carreteras, construcción de puentes y caminos en las comunidades más alejadas del cantón. Particularmente con la Prefectura del Azuay es importante gestionar proyectos que apunten al desarrollo y bienestar de la comunidad, con la participación activa de la ciudadanía; por ejemplo, obras que contribuyan a las actividades agroproductivas del cantón (ambiente, agricultura, pecuario, etc.)
- **Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales del Cantón San Fernando, Santa Isabel, Pucará, Nabón y Cuenca, y Secretaría del Agua.** Articulación en el planteamiento de ordenanzas de uso de suelo, ordenamiento territorial, turismo, sanidad, vialidad, actividades productivas, protección de fuentes de agua de la Cuenca del Jubones, preservación o recuperación de los recursos naturales.
- **Ministerio de Educación.** Aunque la creación de las escuelas del milenio empezó como una buena iniciativa, es necesario recuperar las escuelas de las comunidades de manera que la población pueda acceder con mayor facilidad a la educación.
- **Ministerio de Agricultura y Ganadería.** En la pandemia se evidenció que la producción agrícola es el pilar fundamental de desarrollo, por lo que es imprescindible apoyar en el desarrollo de estas actividades.
- **Instituto de Patrimonio Cultural.** Apoyar a la conservación y preservación de patrimonio material e inmaterial.
- **Ministerio de Turismo.** A través del turismo es posible generar nuevos ingresos económicos a la sociedad civil principalmente de las zonas rurales aprovechando el potencial natural que posee el cantón.
- **Ministerio del ambiente.** Regular, crear y establecer parámetros necesarios para que el desarrollo económico y social del cantón no se vea afectado por afecciones ambientales a los recursos hídricos al cantón.
- **Gobiernos Parroquiales.** Priorizar compromisos para ejecutar acciones que favorezcan a la consecución de actividades y proyectos a nivel cantonal.
- **Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.**

Fuente y elaboración: Equipo Consultor.





## 7) CONCLUSIONES

La participación ciudadana supone una acción que ocupa un espacio, como construcción social y política, que se desarrolla a través de mecanismos de profundización democrática e instrumentos de gestión. En este contexto, el taller contó con la participación de aproximadamente 45 actores, organizados en 5 mesas de trabajo que permitieron identificar las principales ideas fuerza en temas de contenido y gestión del PDOT.

Así, en base a los objetivos planteados para el desarrollo del taller, se pudo concluir que se logró difundir adecuadamente los resultados del diagnóstico del Cantón Girón con los actores políticos y sociales del territorio, mediante la síntesis ejecutiva compartida, como en cada una de las salas de trabajo, en las cuales el moderador realizó una breve exposición. Además, la generación de espacios participativos motivó la intervención de la población en los procesos de planeación, permitiendo construir de forma participativa con el GAD y sus actores locales, las propuestas de guías para la formulación de la Imagen-Objetivo del PDOT de Girón.

Desafortunadamente, debido a la emergencia sanitaria, la modalidad del taller no permitió cumplir la expectativa inicial, ya que debido a problemas de conectividad en el cantón se limitó en gran medida la asistencia de la ciudadanía, a la vez en las salas de trabajo en primera instancia fue evidente la poca interacción de los asistentes y en algunos pocos casos hasta problemas tecnológicos que impidieron una dinámica propicia. Sin embargo, motivando a la participación, se logró generar ese espacio de debate en el cual los participantes pudieron expresar sus necesidades mediante propuestas para cada uno de los componentes con el afán de mejorar las condiciones de habitabilidad de su cantón.

Las ideas expresadas taller fueron sistematizados pudiendo determinar los ideales poblacionales acorde al área de trabajo: Medio ambiente y riesgos, Actividades productivas, empleo y gestión pública, Aspectos sociales, Equipamiento y servicios públicos, y Sistema de asentamientos, vialidad y transporte. Asimismo, cada encuesta fue analizada con el fin de realizar una síntesis que permita identificar las propuestas de los participantes. En términos generales, los participantes prevén el mejoramiento de la calidad de vida de la población, y alcanzar condiciones óptimas en habitabilidad, trabajo e ingresos y medio ambiente.

Los resultados del taller y la encuesta realizada a las autoridades y técnicos de la municipalidad fueron positivos, pues se pudo evidenciar que los estudios realizados en la fase de diagnóstico responden a la realidad del cantón. Finalmente, se puede afirmar que la participación ciudadana es un factor muy importante para que la planificación sea integral. Como actores principales en los procesos de toma de decisiones, estos espacios permiten conocer los problemas a profundidad, sus causas, y las aspiraciones y deseos de la ciudadanía